

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ПРИКАЗ**

10 декабря 2021 г.

№ 1202-21

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения**

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления экологического надзора Глумова И.Ф.

Министр



**В.И. Жипа**

УТВЕРЖДЕН  
приказом министерства  
природных ресурсов и экологии  
Калужской области  
от 10.12.2021 № 1202-21

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального  
государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Калужской  
области, за исключением особо охраняемых природных территорий  
федерального значения (далее – Программа)**

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного  
охотничьего контроля (надзора), описание текущего развития  
профилактической деятельности министерства природных ресурсов и экологии  
Калужской области, характеристика проблем, на решение которых направлена  
Программа**

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее - объект контроля).

На территории Калужской области обитает 348 видов млекопитающих и птиц, из них 89 видов отнесены к охотничьим ресурсам.

Площадь охотничьих угодий Калужской области составляет 2173,09 тыс. га, площадь общедоступных угодий – 15,8%. На территории региона пользование охотничьими ресурсами осуществляет 79 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Всего образовано 82 закреплённых охотничьих угодий. 12 охотучастков является общедоступными охотничьими угодьями.

Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира охотпользователями в Калужской области осуществлялся в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), что отложило отпечаток на результаты деятельности.

На территории Калужской области федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляют 8 сотрудников министерства природных ресурсов и экологии Калужской области и 29 сотрудников государственного казенного учреждения Калужской области «Калугаоблохота», что составляет 1,48 инспектора на муниципальный район. В настоящее время для обеспечения показателя не менее двух государственных охотничьих инспекторов на муниципальный район проводится работа по увеличению финансирования с привлечением средств из областного бюджета.

На сегодняшний день возбуждено 299 дел об административных правонарушениях.

Привлечено к административной ответственности 303 лица, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Вынесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Типовыми и массовыми нарушениями, выявленными при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) являются:

- охота без разрешительных документов (охотничий билет единого федерального образца, разрешение на добычу охотничьих животных, путевки): охотники не получают разрешения и путевки либо забывают их; либо забывают охотничий билет или разрешение на хранение и ношение оружия;

- непредставление сведений о добытых охотничьих ресурсах при осуществлении охоты: охотники получают разрешения на добычу охотничьих ресурсов, однако не направляют сведения о добытых охотничьих ресурсах по месту получения; с текущего года в наказание за данное нарушение кроме штрафа предусмотрен отказ в выдаче разрешения в течение года охотникам, которые не направили сведения по месту получения;

- неисполнение решения министерства о регулировании численности охотничьих ресурсов: министерством в целях предотвращения распространения африканской чумы свиней издаются решения о регулировании численности, однако не все охотпользователи принимают исчерпывающие меры для снижения численности кабана; некоторые даже выдают не все полученные разрешения на добычу охотникам и возвращают их в министерство в исходном виде; в срок не информируют министерство об объективных причинах, препятствующих снижению численности кабана.

Проведены 4 плановые проверки.

По результатам проверок выданы предписания об устранении обязательных требований законодательства, виновные лица привлечены к административной ответственности.

На сегодняшний день в рамках профилактики правонарушений министерством направлено 72 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об охоте и животном мире. Внесение предостережений касалось регулирования численности объектов животного мира, качества организации производственного охотничьего контроля.

В 2021 году на территории Калужской области выявлены факты гибели охотничьих ресурсов по различным причинам: 23 лося, 2 кабана, 7 косуль, 1 олень пятнистый, 1 особь пушного вида, 9 особей пернатой дичи. По всем фактам ведется работа по возмещению ущерба, причиненного объектам животного мира.

В 2021 году зафиксировано 26 случаев дорожно-транспортных происшествий с участием диких животных. По всем фактам ведется работа по возмещению ущерба, причиненного объектам животного мира.

Министерство обращается в суды с исковыми заявлениями о взыскании вреда, причиненного животному миру (умышленное или неумышленное уничтожение объектов животного).

В целях профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды:

- проводятся обучающие семинары с производственными охотничьими инспекторами, на которых доводится информация об основных требованиях к выявлению и пресечению правонарушений в сфере охраны объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам;

- информация о проводимых проверках и их результатах вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний;

- проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении федеральных государственных надзоров.

Случаев проведения проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

## **2. Цели и задачи реализации Программы.**

2.1. Предупреждение нарушений обязательных требований контролирующими лицами, осуществляющими деятельность в сфере пользования животным миром.

2.2. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.

2.3. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

2.4. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

2.5. Повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

## **3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами министерства, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подведомственностью.

Министерство предлагает проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охоты, в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте министерства.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;
- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;
- дата и номер предостережения;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействий), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- способ получения ответа.

Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется каждым надзорным органом путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет

указанной информации.

Государственные охотничьи инспекторы по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

- порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте министерства.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Государственный охотничий инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования государственные охотничьи инспекторы обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Профилактический визит проводится государственным охотничьим инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического

визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе профилактического визита государственным охотничьим инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Положения, а также статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска - чрезвычайно высокий и значительный.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки.

Учет профилактических визитов, в том числе обязательных, осуществляется в порядке, определяемом каждым надзорным органом.

#### **4. Показатели результативности и эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц, повышение прозрачности деятельности министерства, уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства по видам осуществляемых министерством надзоров.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на контролируемых лиц и конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) увеличение числа контролируемых лиц, вовлеченных в регулярное взаимодействие с министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований);

4) повышение уровня доверия контролируемых лиц к министерству.



Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на  
2022 год при осуществлении  
федерального государственного  
охотничьего контроля (надзора) на  
территории Калужской области, за  
исключением особо охраняемых  
природных территорий федерального  
значения, утвержденной приказом  
министерства природных ресурсов и  
экологии Калужской области  
от 10.12.2021 № 1202-21

**Перечень профилактических мероприятий, направленных на достижение целей  
и задач Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального  
государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Калужской  
области, за исключением особо охраняемых природных территорий  
федерального значения**

<b>№ п/п</b>	<b>Профилактические мероприятия</b>	<b>Периодичность проведения</b>	<b>Ответственные</b>
1.	Информирование	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
3.	Объявление предостережения	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
4.	Консультирование	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
5.	Профилактический визит	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.